



boletín europeo

de la red española de desarrollo rural
junio 2010

Consulta pública sobre la PAC

El borrador de la posición de PREPARE, preparada para la consulta pública sobre la reforma de la PAC, expone un número de ideas interesantes para el futuro del desarrollo rural, el cual, indica, debería desempeñar un papel constructivo para alcanzar los objetivos de Europa 2020 y para que se le otorgue el mismo reconocimiento que a la agricultura.

Para empezar, según el documento, la definición del desarrollo rural debería ser más amplio e integrar la totalidad de las principales políticas y los fondos que coinciden en áreas subregionales, incluyendo educación, salud, servicios sociales, transporte, suministro de agua y electricidad, telecomunicaciones, apoyo para empresas, etc. Esto implica el uso de recursos que son actualmente distribuidos por distintos sectores y fondos, tales como el FEDER, el Fondo de Cohesión, el FSE y el FEP.

Además, insiste en la importancia de profundizar y fortalecer la relación entre zonas rurales y las pequeñas ciudades con las que comparten vínculos históricos o funcionales, a fin de asegurar la provisión de servicios y aumentar el valor de los productos agrarios.

PREPARE considera que el "territorio" es el nivel adecuado para implementar programas de



Y ADEMÁS... Evaluaciones ex-post LEADER + y del FEDER 3 | Innovación 4 | eventos y convocatorias 5



desarrollo rural, es decir un área social y geográficamente coherente, que cuenta con cierta lealdad de identidad común entre sus habitantes, y de un tamaño suficiente como para tratar proyectos y programas sub-regionales. Estos territorios, según indica, podrían englobar áreas urbanas y rurales. (Se podría comparar esta idea con las unidades de desarrollo rural propuesta por la nueva Ley Española de Desarrollo Rural)

El documento recomienda asimismo que se extienda el uso del enfoque ascendente de Leader y que estos partenariados locales pudieran administrar, al ser pertinente, otros programas públicos, como ya está sucediendo en varios países. El papel de la sociedad civil recibe una mención específica en cuanto a su contribución a la definición de estrategias de programas de desarrollo rural, su representación en los GAL Leader y su inclusión en las Redes Nacionales de Desarrollo Rural.

La posición de ERA

ERA (European Rural Alliance) ha colgado un documento en la página del ARC que anima a organizaciones, asociaciones y actores rurales a unirse a su

posición, y complementarla en una segunda sección con sus propias posiciones y opiniones sobre la reforma de la PAC.

La posición general de ERA plantea que el desarrollo rural territorial debería verse promocionado y apoyado con instrumentos efectivos, eficaces, y sostenibles de

manera mucho más amplia que actualmente. En principio, esta posición está apoyada por 7 organizaciones incluyendo ERCA (European Rural Community Association) y PREPARE. Este tercer pilar, propone ERA, tendría su propio reglamento y fondo, y estaría dedicado al enfoque territorial del desarrollo rural. La integración de agricultores en este enfoque territorial sería clave además del papel de la sociedad civil y la gobernanza local.

La integración de agricultores en este enfoque territorial sería clave además del papel de la sociedad civil y la gobernanza local.

Web del ARC: intercambio interactivo de posiciones

Recomendamos una mirada a la página interactiva puesta en marcha por el ARC. Pueden consultarse las posiciones de diferentes organizaciones, y los grupos de discusión. Hace falta inscribirse (se hace en un minuto) y luego se pueden mirar las posiciones tales como la de ERA y colgar sus propias opiniones al respecto. <http://www.arc2020.eu/>

El documento de PREPARE recomienda la extensión del Enfoque LEADER



Evaluación ex-post de Leader+ (2000-2006)

Se ha puesto en marcha una evaluación europea en los 25 países que implementaron el programa Leader+. El estudio se basará en fuentes secundarias, tales como los informes anuales y las evaluaciones llevadas a cabo en los Estados miembros, además de una investigación que consistirá en cuestionarios que serán enviados a un grupo de GAL Leader elegidos de forma aleatoria. Se enviarán además encuestas a las autoridades de gestión y a la Red Rural Nacional de cada país. Estas encuestas abordarán cuestiones sobre la creación y la constitución de los GAL, sus estrategias, la administración de los GAL, y el impacto de las acciones financiadas por los GAL, además de tratar el éxito del proceso Leader en fomentar capacidades en la población local. Esta información será completada con un estudio de caso sobre un GAL en 10 países, incluyendo España.

Leaderability (“Leaderabilidad”): nuevo método de análisis

Un equipo dentro de la red rural italiana, INEA, ha desarrollado un método de análisis llamado el Leaderability index (“Índice de Leaderabilidad”). El término “leaderability” se refiere a la capacidad del marco regulatorio de un Programa de Desarrollo Rural a integrar el enfoque Leader al Eje 4 sin diluir las características de Leader tal y como son definidas en el reglamento EC 1698/05. En el contexto de las dificultades que ha implicado el mainstreaming de Leader, lo están usando para evaluar en qué medida se ha adoptado un verdadero enfoque Leader – y lo están ofreciendo además a otros Estados miembros que quieran adoptar dicho método.

Basado en evaluaciones cualitativas, para convertir posteriormente en valores numéricos, las dos principales dimensiones que el método considera son: la autonomía para tomar decisiones y la autonomía funcional. Esto trae consigo cuatro principales modelos de “leaderabilidad”:

- Leader Leader: el GAL funciona con plena autonomía y capacidad para tomar decisiones e implementar sus estrategias de desarrollo local.
- Agencia de implementación: una

fuerte descentralización de tareas en que el GAL se encarga de las funciones administrativas y burocráticas, pero con poca autonomía para la toma de decisiones.

- Centro de competencias estratégicas: el GAL juega un papel en el diseño de acciones innovadoras y criterios de selección de proyectos, pero no asume la responsabilidad de su implementación – por ejemplo, la evaluación de proyectos y distribución de fondos.

- Leader light: el GAL tiene muy poca autonomía para tomar decisiones e implementar la estrategia local. Su papel se limita a definir estrategias de intervención, pero están basadas en medidas predefinidas (generalmente en el PDR).

Evaluaciones del FEDER

La Comisión ha presentado los resultados de una serie de evaluaciones llevadas a cabo durante los tres últimos años, que muestran un panorama de los logros obtenidos por la política de cohesión durante el período 2000-2006. Muestran que los 123000 millones de euros invertidos a través del Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) han tenido un claro impacto en las regiones, atribuyendo, por ejemplo, a proyectos apoyados por el FEDER, la creación de alrededor de 1,4 millones de empleos, la construcción de 2000 km de autopistas y el hecho de que 14 millones de europeos tengan acceso a un agua de mejor calidad.

Informe anual de la DG Regio

El informe anual de actividades 2009 de la DG REGIO se encuentra ya disponible en la red, en la página web indicada más abajo. El informe destaca los principales logros de la política regional durante 2009,

incluidos los 334 programas operativos de cuya ejecución se encarga la DG REGIO, en colaboración con los Estados miembros. Entre otros asuntos tratados en el informe cabe destacar cómo se ha utilizado la política de cohesión europea para aplicar el Plan Europeo de Recuperación Económica, adoptado por la Comisión en noviembre de 2008. En abril de 2009 se asignaron 4500 millones de euros de financiación comunitaria en forma de anticipos a los Estados miembros, procedentes del presupuesto de la política de cohesión. El informe describe, finalmente, algunos de los cambios introducidos en los reglamentos existentes de la política de cohesión que entrarán en vigor en 2009, y que ayudarán a simplificar los trámites administrativos en la gestión cotidiana de los programas.

El informe: http://ec.europa.eu/dgs/regional_policy/document/aar2009_en.pdf



EVALUACIONES



INNOVACIÓN

Libro Verde sobre las industrias culturales y creativas

Se ha abierto un periodo de consulta pública y se ha presentado un libro verde titulado, Liberar el potencial de las industrias culturales y creativas. Las industrias culturales y creativas (ICC) de Europa ofrecen un potencial importante para responder a muchos desafíos de hoy en día, contribuyendo de esta manera a la estrategia Europa 2020, así como a algunas de sus iniciativas más destacadas, tales como la Unión por la innovación, la Agenda Digital, la lucha contra el cambio climático, la Agenda de nuevas cualificaciones y empleos o una política industrial para la era de la mundialización.

Además, los contenidos culturales desempeñan un papel crucial en la implantación de la sociedad de la información, fomentando las inversiones en infraestructuras y servicios de banda ancha, en tecnologías digitales y en nuevos aparatos de telecomunicaciones y aparatos electrónicos de consumo. Las ICC pueden contribuir también a reforzar unas economías locales en declive, así como a la aparición de nuevas actividades económicas, creando nuevos empleos sostenibles y reforzando el atractivo de las regiones y las ciudades de Europa.

En cuanto al papel de las ICC a nivel

local, el libro verde subraya la contribución de los programas de desarrollo rural – e indica también que se podría aprovechar mejor este potencial. Destaca, por ejemplo, que las estrategias de desarrollo local que son desarrolladas y aplicadas por los grupos LEADER pueden llevar un componente cultural, lo que aporta diversificación económica y calidad de vida a estas zonas. Asimismo, señala que el FEADER apoya a la cultura, especialmente mediante la preservación del patrimonio rural, lo que incluye la renovación de los pueblos, la protección del patrimonio natural y cultural, y las actividades de ocio.

http://ec.europa.eu/culture/our-policy-development/doc/GreenPaper_creative_industries_es.pdf

Consulta pública: industrias culturales y creativas

Las estrategias regionales y locales de desarrollo han integrado con éxito a las ICC en muchos ámbitos: la promoción del patrimonio cultural para un uso empresarial; el desarrollo de infraestructuras y servicios culturales para apoyar el turismo sostenible; la creación de agrupaciones de empresas locales y las asociaciones entre las ICC y la industria, la investigación, la enseñanza y otros sectores; la creación de laboratorios innovadores; el desarrollo de estrategias transfronterizas integradas para gestionar los recursos naturales y culturales y revitalizar las economías locales; y el desarrollo urbano sostenible.

En esta consulta se destaca la necesidad de mejorar el acceso a la financiación, especialmente por parte de las

pequeñas empresas, como factor clave para permitir que este sector florezca y para contribuir a un crecimiento sostenible e inclusivo. La consulta estará abierta hasta el 30 de julio y plantea, entre otras, las preguntas siguientes:

- ¿Cómo pueden crearse más espacios y apoyar mejor a la experimentación, la innovación y el espíritu de empresa en las ICC? En concreto, ¿cómo puede incrementarse el acceso a los servicios de las TIC en las actividades culturales y creativas?

- ¿Cómo pueden estimularse las inversiones privadas y mejorarse el acceso de las ICC a la financiación? ¿Existe un valor añadido para los instrumentos financieros a nivel de la UE, si apoyan y complementan los esfuerzos realizados a nivel nacional y regional?

- ¿Cómo puede reforzarse la integración de las ICC en el desarrollo estratégico regional o local? ¿Qué instrumentos y que colaboraciones se necesitan para un enfoque integrado?

- ¿Qué instrumentos deberían prevalecer o reforzarse a nivel de la UE para promover la cooperación, los intercambios y el comercio entre las ICC de la UE y terceros países?

- ¿Cómo pueden acelerarse los efectos indirectos de las ICC en otras industrias y en la sociedad en su conjunto? ¿Cómo pueden desarrollarse y aplicarse mecanismos eficaces para esta difusión del conocimiento?

- ¿Cómo pueden promoverse las «asociaciones creativas» entre las ICC y las instituciones educativas, las empresas y las administraciones?

- ¿Cómo puede apoyarse un uso mejor de los intermediarios existentes, así como el desarrollo de una serie de intermediarios que actúen como interfaz entre las comunidades artísticas y creativas y las ICC, por una parte, y las instituciones educativas, las empresas y las administraciones, por otra?

La noticia: http://ec.europa.eu/culture/our-policy-development/doc2577_en.htm





Foro de las regiones ultraperiféricas europeas

Bruselas acogió los días 27 y 28 de mayo de 2010 el primer Foro de las regiones ultraperiféricas europeas. El evento preveía ofrecer a las nueve regiones ultraperiféricas de la Unión Europea un espacio para el intercambio de información, experiencias y buenas prácticas. Con el Foro se pretende además dar a conocer las particularidades de estas regiones ante las instituciones europeas y el conjunto de los Estados miembros. El evento, que a partir de ahora tendrá una periodicidad bianual, fue inaugurado por el Presidente de la Comisión Europea, José Manuel Barroso, en el marco de la Presidencia española de la UE.

La Unión Europea cuenta con nueve regiones ultraperiféricas: los cuatro departamentos franceses de ultramar (Guadalupe, Guayana, Reunión y Martinica), dos colectividades francesas de ultramar (San Bartolomé y San Martín), las regiones autónomas portuguesas de Azores y Madeira y la Comunidad autónoma española de las Islas Canarias.

Más información: http://ec.europa.eu/regional_policy/conferences/rup2010/index_es.htm

eventos

Seminario: Nuevos mercados de trabajo para la inclusión social

De manera previa al Foro del Comité de las Regiones, "Respuesta de las autoridades regionales y locales frente a la pobreza y la exclusión" del 8 de junio, y para completarlo, Extremadura y El Oeste de Suecia organizaron un seminario sobre "Nuevos mercados de trabajo para la inclusión social" que tuvo el día 7 de junio en el Comité de las Regiones.

El Año Europeo de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social ha estado presente en las agendas de los actores locales y regionales desde 2009, cuando se creó el Grupo Regional para la Inclusión Social 2010. Liderados por un pequeño grupo directivo, el GRIS ha establecido grupos de trabajo temáticos que se encargarán de organizar eventos y de elaborar y publicar una guía de buenas prácticas y recomendaciones que será publicada a finales de este año. Uno de estos grupos de trabajo temáticos es el de "Mercado de trabajo para la inclusión".

La conferencia organizada el 7 de junio reunió a expertos, autoridades, organizaciones e instituciones a nivel europeo, regional y local para discutir las diferentes medidas e iniciativas, tales como la promoción de los mercados de trabajo inclusivos a través de la re-qualificación de los trabajadores, las medidas anti-crisis para la creación de empleo y acciones de formación en comunidad para la inclusión de las personas que se encuentran más lejos del mercado de trabajo.

Más información: <http://www.cor.europa.eu/pages/DecentralizedDetailTemplate.aspx?view=detail&id=e13cf4ec-bd3b-43a1-838e-6ab90dab8e11>

PRÓXIMA CONVOCATORIA

El programa MED abarca el objetivo de cooperación territorial europea para el periodo 2007-2013. Con un presupuesto de más de 250M€, el programa cubre las regiones costeras y mediterráneas de nueve Estados miembros. El partenariado se amplía con la participación de los países mediterráneos candidatos, o potenciales candidatos a la UE. Las prioridades del programa son: mejorar la competitividad del área para que garantice el crecimiento y el empleo de las nuevas generaciones, y promover la cohesión territorial y la protección del medio ambiente. El programa acaba de anunciar la publicación de una nueva convocatoria para proyectos estratégicos con fecha límite de presentación de candidaturas el 15 de julio de 2010.

Más información: [http://www.programmemed.eu/index.php?id=5180&L=1&tx_ttnews\[tt_news\]=23091&tx_ttnews\[backPid\]=5175&cHash=e7eb5c0fa6](http://www.programmemed.eu/index.php?id=5180&L=1&tx_ttnews[tt_news]=23091&tx_ttnews[backPid]=5175&cHash=e7eb5c0fa6)