



boletín europeo

de la red española de desarrollo rural
julio-agosto de 2009

Julio y agosto se presentan como meses de espera ante el rumor de nuevos diputados europeos esperando el acceso a sus despachos parlamentarios. Además del rechazo del Parlamento Europeo a votar antes de septiembre la continuidad de José Manuel Barroso como Presidente de la Comisión Europea y la preparación de un segundo referéndum en Irlanda sobre el Tratado de Lisboa mantienen las sedes parlamentarias en estado de *hibernación* en plena canícula.

Disminuye pues el ritmo del desarrollo de las actividades en Bruselas –y sobre todo en lo referente a las grandes decisiones– mientras que no se aclaran las cuestiones sobre el futuro líder de la CE y la composición institucional de la Unión.

El Tratado de Lisboa

El resultado del referéndum irlandés del próximo 2 de octubre sobre el Tratado de Lisboa podría ser muy importante a la hora de que la Unión Europea lo adopte o no. Sin embargo, a pesar de que existe cierta confianza en algunos sectores de que la crisis económica y los cambios introducidos al texto, bastarán para convencer a suficiente número de irlandeses acerca de la importancia del proyecto europeo, Bruselas no repetirá el error de dar por hecho un voto afirmativo. Además, los sondeos en Irlanda varían enormemente, habiendo incluso uno que prevé que apenas un 35% votaría “sí” al tratado.

En el caso de que los Irlandeses aprueben el texto, sólo faltará la ratificación parlamentaria de Alemania, la República Checa y Polonia para que la UE adopte el Tratado. Sin embargo, se prevé existan otra serie de obstáculos.

y además... El futuro de la política europea 4 | La política regional en el seno del Parlamento 5 | Convocatorias 6

Un verano en compás de espera



Parlamento Europeo. Los diputados electos están a la espera de tomar posesión de sus despachos palamentarios.

Un dictamen del Tribunal Constitucional Alemán que evaluaba si el tratado cumplía la Ley Básica de Alemania declaró, el pasado 30 de junio, que la UE no tiene la legitimidad democrática para justificar una mayor integración y recomendó parar temporalmente el proceso de ratificación.

Antes de poder ratificar el Tratado de Lisboa, el Tribunal ha exigido que el Parlamento Alemán desarrolle legislación que asegure dotar de más poder al Parlamento Nacional sobre asuntos europeos. La sentencia insiste en que las instituciones de la UE sólo pueden administrar competencias delegadas en áreas señaladas y ha sido interpretado por muchos como un rechazo fundamental al núcleo del contenido constitucional del Tratado.

Tanta incertidumbre sobre el futuro de la unión complica los planes para el futuro, puesto que aún no se sabe bajo qué marco institucional se estará operando. Si, a pesar de todo, se consigue adoptar el Tratado de Lisboa, debería implicar más poder para el Parlamento Europeo pero también más para las administraciones regionales y locales. Sin embargo, queda pendiente ver los cambios concretos a nivel local.

Esperando un nuevo Presidente...

El rechazo del Parlamento europeo a votar en julio la continuación de Barroso como Presidente de la Comisión europea, añade más incertidumbre a la futura dirección de la política europea.

El 7 de julio los Estados miembros eligieron formalmente a

José Manuel Barroso para un segundo mandato a la cabeza de la Comisión Europea. Solo faltaba el acuerdo del PE –y un voto con una mayoría simple hubiera bastado para confirmar la decisión del Consejo.

Sin embargo, a pesar de que el partido mayoritario del Parlamento, el Partido Popular Europeo (PPE), se haya pronunciado a favor del Barroso, la Eurocámara se niega a tomar una decisión sobre el tema hasta septiembre.

Hay quienes afirman que esta prolongación es simplemente una forma de insistir en la propia importancia del Parlamento en el proceso de formar y tomar decisiones políticas, la cual suele ser habitualmente subestimada.

Sin embargo, dentro del PE existen diferentes posiciones en cuanto a un segundo mandato para Barroso. A pesar de que el PPE (con 265 escaños) votará probablemente a favor de Barroso, los Socialistas (161 escaños) han indicado que la política de Barroso no cuadra con sus ambiciones para la UE. Los liberales por su parte están divididas, según afirman varias fuentes, mientras que el cuarto grupo del PE, los verdes, se muestran abiertamente opuestos al “liberalismo económico” de Barroso.

La Presidencia sueca, que esperaba una decisión rápida para poder avanzar cuanto antes con su trabajo, no tiene más remedio que esperar hasta el otoño para cualquier reforma significativa.

Una situación parecida existe dentro de la Comisión donde existe una incertidumbre sobre la tendencia futura de las

Tanta incertidumbre está complicando los planes de futuro de la Unión Europea



políticas actuales, a partir de la entrada de la nueva Comisión en octubre. Es más, se escuchan rumores de informes pospuestos y trabajo estancado hasta la confirmación de la nueva comisión y su presidente.

El futuro, visto por los Socialistas y por los Liberales...

Mientras se espera las elecciones de Barroso en septiembre, los Socialistas y los Liberales han presentado sus prioridades para el futuro. Si Barroso espera ganar los votos de los dos grupos que tanto necesita tendrá que demostrar cómo tomará en cuenta estas propuestas:

La Alianza Progresista de Socialistas y Demócratas en el Parlamento Europeo (anteriormente el PES, Partido Europeo Socialista)

1. Un Plan de Recuperación para Europa, basado en la mejora de la coordinación de los instrumentos y políticas macroeconómicas, y una nueva política industrial, dirigida a crear y salvaguardar el empleo.

2. Un Pacto Europeo sobre Empleo, establecido entre los Estados Miembros, Instituciones Europeas y los entes sociales involucrados en acciones comunes a nivel nacional y europeo, con el fin de salvaguardar el empleo, crear nuevos y mejores trabajos, luchar contra el desempleo generalizado –especialmente jóvenes desempleados–, promover salarios equitativos y mejorar los derechos de los trabajadores y las condiciones de trabajo.

3. Una nueva Carta de Derechos de las Mujeres, para promover la igualdad de género, y eliminar las barreras, promoviendo una participación más activa de las mujeres europeas en todos los aspectos de la vida económica, social, cultural y política.

4. Un Pacto de Progreso Social para constatar que ni la libertad económica, ni las reglas de competencia tienen prioridad sobre los derechos sociales fundamentales, incluyendo el derecho a la huelga y el derecho de asociación, además de abordar las consecuencias sociales de la crisis.

5. Regulación y supervisión eficaz de los mercados financieros.

6. Instrumentos financieros Europeos más fuertes y eficaces.

7. Actitud solidaria en los Estados Miembros de la UE, con el objetivo común de afrontar la crisis, salvaguardando la sostenibilidad del sistema social y de pensiones en los Estados Miembros especialmente

golpeados por la crisis, y permitirles la financiación del paquete de medidas acordadas en el marco del Programa de recuperación Europeo y el Pacto de Empleo.

8. Actuaciones Europeas exteriores más claras y coordinadas hacia otros países del mundo, especialmente los Estados Unidos. Estas actuaciones exteriores deberían promover un mapa de nuevos acuerdos, en consonancia con las reuniones del G20.

9. Una estrategia económica europea coherente post 2010, centrada en la interdependencia del progreso económico, social y medioambiental, objetivo crucial en un momento de transición a una economía más justa, global y eco-eficiente.

10. Un Nuevo marco legal para salvaguardar y clarificar el estatus social de los servicios públicos en Europa.

11. Un presupuesto europeo proporcional a los desafíos a alcanzar, que reflejen las prioridades de la Unión y de sus ciudadanos.



Por su parte los liberales han planteado 5 demandas clave, incluyendo las siguientes:

1. Un plan de recuperación que cubrirá cada uno de los 27 Estados miembros de Europa.

2. Una supervisión financiera europea.

3. Un comisario específico de derechos fundamentales y antidiscriminación.

4. Ayudas para la industria de defensa y capacidades diplomáticas más fuertes para la UE.

5. Un nuevo presupuesto con fuentes independientes de ingresos.

Se cree que en el caso de que José Manuel Barroso gane un segundo mandato, las políticas de supervisión financiera y cambio climático permanecerán como prioridades más importantes –mientras que las políticas “sociales” que figuran fuertemente en las prioridades de los socialistas pasarán a un segundo plano, según algunos analistas.

EL FUTURO DE LA POLÍTICA EUROPEA

La UE pos2010: La Estrategia de Lisboa, política prioritaria

Debido en gran parte a la crisis económica y el creciente desempleo, la posible dirección de la Estrategia de Lisboa pos 2010 queda como tema central en el debate en Bruselas sobre el futuro de la Unión Europea. De hecho ciertas fuentes insisten en que se está concretando un consenso cada vez mayor entre la Comisión Europea y los gobiernos nacionales de que dicha estrategia debería no solamente permanecer como marco central de coordinación económica sino también verse dotada de una mayor importancia política.

Dicen que se considera que se ha dado insuficiente prioridad a nivel nacional a la Estrategia de Lisboa, lo cual ha impedido su eficacia. La nueva Presidencia sueca ya ha mostrado fuertes ambiciones para la estrategia y Zapatero ha señalado que bajo la Presidencia española, que empezará en enero de 2010, la renovación de la Estrategia de Lisboa y la modernización de la economía europea serían cuestiones prioritarias.

Se pretende estimular mayor participación por las autoridades nacionales, regionales y locales, además de actores sociales. La idea es que dicha participación global hacia retos comunes sería más eficaz y facilitaría más oportunidades de aprovechar sinergias, desarrollar y transferir buenas prácticas además de crear cierta presión desde dentro de los Estados miembros de cumplir el progreso que la UE busca.

Una consulta pública por Internet está prevista para después del verano para ayudar a determinar la dirección específica de la estrategia renovada. Sin embargo, las siguientes prioridades ya se han identificado como posibilidades: "crecimiento verde", innovación y educación. Siendo un líder a nivel europeo en energías renovables, España podría verse bien posicionada para responder a la estrategia futura.

La Presidencia sueca ha declarado su intención de adoptar conclusiones

sobre la estrategia renovada antes del final del año.

Implicaciones para las regiones

La tendencia que ya existe de dedicar fondos de Política de Cohesión a objetivos de la Estrategia de Lisboa, podría acentuarse con un enfoque reforzado en dicha estrategia a partir de 2010. Por un lado esto podría contribuir a mejores resultados, pero se destacan también inquietudes acerca de que esta tendencia podría igualmente servir para estimular sin proporción a las regiones de alta capacidad, trayendo como resultado un aumento de las disparidades entre las regiones más ricas y las más pobres.

Este dilema es un aspecto clave de la financiación europea, y sobre todo para los fondos destinados a fomentar la innovación: ¿Dónde colocar mejor los fondos para la innovación? ¿Es más eficaz concentrar los fondos y buscar especializaciones, que repartir los fondos de investigación, eliminando la ventaja de una masa crítica? ¿Es posible incrementar la competi-

tividad de todas las regiones al optar por un reparto más global? Hay quienes dicen que en el seno de la Comisión crece la opinión de que es preferible optar por una mayor concentración.

En este caso, ciertas zonas rurales de España podrían beneficiarse de fondos para apoyar la innovación verde, pero puede también provocar que exista una fuerte competencia para optar a dichos fondos. En cuanto a las zonas las más remotas, podría ser difícil que sean los beneficiarios (por lo menos directos) de dichos fondos.

Una Estrategia más sostenible: ¿Una prosperidad definida?

La crisis financiera y económica ha subrayado la importancia crucial de la economía real, y ha recordado que la economía debería permanecer al servicio del ser humano – para apoyar un



aumento de la calidad de vida, la creación de empleo y los servicios sociales – y no al contrario.

Es más, crece el debate que cuestiona el enfoque singular del objetivo de “un crecimiento económico continuo”. Aunque el crecimiento y el fomento del consumo permanecen a la cabeza del diálogo político, diversos expertos han empezado a señalar la necesidad de buscar opciones para asegurar el empleo y la prosperidad, sin exigir un crecimiento cada vez mayor y, a largo plazo, insostenible.

En un documento de discusión, el Comité de las Regiones también ha tratado esta cuestión y ha hecho hincapié en la importancia de mantener los valores humanos y la responsabilidad en el seno de cualquier estrategia económica. Esta estrategia, según propone el documento, debería tomar en cuenta que el bienestar y la calidad de vida no dependen únicamente de indicadores de crecimiento económico. El documento hace eco de otros informes recientes en que se proponen indicadores más representativos de la prosperidad, tales como el bienestar, la felicidad, el empleo y el acceso a los servicios básicos.

El Comité de las Regiones opina sobre el Tratado

En cuanto a su posición sobre la Estrategia de Lisboa, el Comité de las Regiones (CdR) insta en particular a la transición a una economía basada en bajas emisiones de carbono, una economía más verde y en concreto al uso del sector público para apoyar una mayor sostenibilidad de cada región, ciudad y pueblo.

Señalando que son las autoridades locales las que gozan del más alto nivel de confianza pública, el CdR insiste en un papel más importante para las autoridades regionales y locales en cualquier nueva estrategia para el empleo y el crecimiento – sobre todo dadas sus responsabilidades en temas como la educación, la formación, el empleo y la inclusión social, además de infraestructuras.



OPEN DAYS 2009

Se ha abierto el plazo de inscripción para los OPEN DAYS 2009 (Semana Europea de las Regiones y Ciudades), que se celebrará durante los días 5 al 8 de octubre en Bruselas. Habrá 124 talleres distribuidos en cuatro bloques temáticos, agrupados bajo el lema ‘Desafíos mundiales, respuestas europeas’. En ellos se plantean retos y respuestas locales y regionales en innovación, cambio climático, cooperación territorial y política de cohesión. En la edición de 2009 la novedad es la Universidad de los OPEN DAYS, que ofrece un enfoque más académico de cuestiones relacionadas con los cuatro temas principales. Los actos de Bruselas se complementarán con alrededor de 250 actos locales de los OPEN DAYS en unos 33 países de Europa y otros lugares.

Más información: http://ec.europa.eu/regional_policy/conferences/od2009/soures_programme.cfm?nmenu=3&sub=2&smenu=27

La Política Regional en el seno del Parlamento Europeo

Danuta Hubner, que dejó su puesto de Comisaria de Política Regional dentro de la Comisión tras su elección al Parlamento Europeo en junio, ha sido votada presidenta del comité de desarrollo regional en el PE. Este comité es responsable de toda la legislación relevante a los fondos regionales, además de las relaciones con las organizaciones de cooperación interregional y autoridades regionales y locales. Las indicaciones prometen una mayor importancia para la política regional dentro del proceso legislativo europeo, y Hubner pretende obtener para dicho comité el derecho de emitir opiniones sobre legislación de otros comités, como el del medioambiente, transporte y energía. Hubner ha declarado que las dos prioridades iniciales serán la de adoptar cuanto antes la simplificación de las reglas de los fondos regionales y la revocación de la propuesta del Consejo Económico Europeo de Ministros de cortar los fondos FEDER y FSE para el año 2010. La Comisión había establecido un presupuesto más alto y es este nivel de financiación regional el que Hubner pretende recuperar.





Premio transfronterizo de la ARFE 2009

La Asociación de Regiones Fronterizas Europeas (ARFE) está buscando candidaturas para su premio transfronterizo "Sail of Popenburg", que se otorga a actuaciones destacadas en el ámbito de la cooperación transfronteriza. El tema de este año es "La cooperación transfronteriza después de 2013: Respuestas regionales a retos europeos". El plazo límite para la presentación de proyectos es el 31 de agosto de 2009. Más información: <http://www.aebr.net/>

Convocatoria de propuestas - LIFE + España

El Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino de España ha presentado una resolución que recoge lo establecido en la convocatoria de propuestas de LIFE+ para 2009 de la Comisión Europea. Los proyectos a los que va dirigida serán los relativos a los tres componentes de que consta LIFE+. Podrán presentar propuestas las entidades establecidas en los Estados miembros de la Unión Europea, tanto las instituciones como los agentes u organismos públicos o privados. Más información: <http://ec.europa.eu/environment/life/funding/lifepius.htm>

Convocatoria de propuestas-Programa Europa con los Ciudadanos (EACEA)-Acciones innovadoras de "ciudadanos activos para Europa"

Contenido: Los proyectos deben centrarse en ayudar a las organizaciones de la sociedad civil a desarrollar su capacidad de promover activamente uno o varios temas del programa Europa con los ciudadanos: El futuro de la Unión Europea y sus valores básicos, Ciudadanía Europea Activa: participación y democracia en Europa, Diálogo intercultural, Bienestar de las personas en Europa, empleo, cohesión social y desarrollo sostenible, Impacto de las políticas de la UE en las sociedades. Dirigida a organizaciones de la sociedad civil sin ánimo de lucro y con personalidad jurídica, y la fecha límite para presentar propuestas es el 30 de septiembre de 2009. Más información: <http://eacea.ec.europa.eu/index.html>.

Convocatoria de propuestas EAC/21/2009. Acción preparatoria en el ámbito del deporte

Se abre el plazo de la convocatoria de propuestas dirigida a apoyar proyectos transnacionales propuestos por organismos públicos y organizaciones de la sociedad civil, a fin de identificar y poner a prueba redes adecuadas y buenas prácticas en el ámbito del deporte, en las siguientes áreas: Promover la actividad física beneficiosa para la salud; promover la educación y formación en el deporte; promover los valores europeos fundamentales fomentando el deporte para personas con discapacidad; promover la igualdad entre hombres y mujeres en el deporte. La fecha límite de presentación es el día 30 de agosto de 2009. Más información:

<http://eur-ex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2009:111:0012:0013:ES:PDF>

Convocatoria de propuestas VP/2009/007. Proyectos innovadores de fomento de la movilidad laboral en la Unión Europea

Reestructuraciones industriales, bienestar en el trabajo y participación financiera. Fecha límite 1 septiembre 2009. Más información: <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=630&langId=en&callId=205&furtherCalls=yes>

Convocatoria de propuestas para acciones en el campo de la eco-innovación dentro del programa marco para la innovación y la competitividad (Convocatoria de propuestas — CIP, Decisión n.º 1639/2006/CE del Parlamento Europeo y del Consejo)

La Agencia Ejecutiva de Competitividad e Innovación (AECI) pone en marcha una convocatoria de propuestas para proyectos piloto y proyectos de aplicación comercial relativos a la innovación ecológica. La fecha límite de presentación es el 10 de septiembre de 2009. Más información: <http://eur-ex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2009:089:0002:0002:ES:PDF>

CONVOCATORIAS