

Declaración de Tartu

Renovando LEADER/CLLD más allá de 2020

(Traducción del documento original de la Red Española de Desarrollo Rural)

Los días 22 y 23 de noviembre de 2016, se celebró en Tartu, Estonia, la conferencia **“Renovando LEADER/CLLD más allá de 2020; Celebrando 25 años de LEADER en Europa”** organizada por la Red Europea de Grupos de Acción Local ELARD.

En esta conferencia, 40 delegados de 25 países europeos -representantes de alrededor de 2.000 Grupos de Acción Local LEADER de Europa, redes rurales, autoridades de gestión y Comisión Europea- desarrollaron la siguiente visión para el año 2027 en relación al papel de LEADER/ Desarrollo Local Participativo CLLD) y los Grupos de Acción Local.

Visión de LEADER/CLLD en 2027

LEADER en 2027 es un movimiento independiente, de confianza, creativo, bien conocido y orientado a la búsqueda de soluciones, basado en una visión comunitaria con el objetivo de contar con comunidades rurales inteligentes y vivas, orientadas a las necesidades de sus miembros. LEADER es más visible y trabaja a nivel de personas a personas. Los Grupos de Acción Local (GAL) son la base del desarrollo regional, utilizando el enfoque LEADER, con apoyo, respeto, flexibilidad y confianza a nivel regional, nacional y europeo. La comprensión mutua de los principios LEADER interconecta a todos los actores a todos los niveles. Las Estrategias de Desarrollo Local se basan en las necesidades reales de las poblaciones rurales y son aplicadas por los GAL de una forma realmente autónoma. Existe una fuerte confianza entre las partes interesadas en toda esta cadena. Los Grupos de Acción Local tienen la capacidad de implicar a los actores pasivos en sus territorios y medir el valor añadido de su trabajo tanto en términos de indicadores cualitativos como cuantitativos. Los Estados miembros o las regiones pueden diseñar una única fuente de financiación para CLLD de los distintos Fondos Estructurales y de Inversión Europeos y aplicarla bajo un solo órgano de coordinación (Autoridad de gestión) siguiendo un conjunto único de normas a nivel de la UE. Los GAL cuentan con un enfoque multifuncional y armonizado a través de la cooperación transnacional en toda Europa y con terceros países, como un instrumento eficaz para el desarrollo rural.

Partiendo de las resoluciones elaboradas por los delegados de la Conferencia, y con las aportaciones de varias Redes de Grupos de Acción Local LEADER, se ha adoptado la **siguiente declaración** dirigida a las instituciones europeas y a los Estados miembros.

1. Nosotros, representantes de los grupos de acción local LEADER de toda Europa, consideramos que los actuales movimientos políticos en Europa hacen que los **25 años del enfoque LEADER/CLLD sean ahora más importante que nunca**. Este es un enfoque bottom-up europeo que puede ayudar a contrarrestar las tendencias anti-europeas en las comunidades locales, contribuyendo a la inclusión social y al desarrollo económico sostenible en los territorios donde se aplica. Además, el método LEADER es una buena herramienta de colaboración para mejorar la buena gobernanza rural y ha sido el único instrumento que ha llevado a nivel local la toma de decisiones en materia de financiación europea. Al utilizar el enfoque LEADER, **las comunidades rurales han asumido la responsabilidad de decidir y diseñar su propio entorno de vida y laboral**. Por lo tanto, apoyamos firmemente el uso de este potencial a la hora de diseñar las políticas de la UE y nacionales y **creemos que las iniciativas participativas y su papel en el desarrollo rural seguramente crecerán en el futuro**.

2. Con el fin de desarrollar todo el potencial y superar las complicaciones que experimentamos hoy en la **implementación de LEADER/CLLD**, creemos que **es vital mejorar su eficiencia**. Valoramos mucho el apoyo que la Comisión Europea ha prestado y está prestando al enfoque LEADER, y somos conscientes de la necesidad de rendir cuentas sobre los logros alcanzados. Pero necesitamos **un mejor diálogo y soluciones más efectivas para mejorar la calidad de la implementación del Desarrollo Local Participativo LEADER**. La preparación para el período de programa 2021-2027 constituye una oportunidad decisiva para decidir los cambios que se necesitan para aplicar este experimentado enfoque. Por lo tanto, invitamos a la Comisión Europea y a los Estados miembros a **entablar un diálogo más estrecho con los GAL y las redes LEADER** que les representan y a **confiar en su experiencia, que han logrado a lo largo de 25 años**.
3. Dado que LEADER se incorporó a los programas de desarrollo rural en 2007, el uso del método LEADER se ha alejado de su objetivo principal, que es el empoderamiento de las comunidades locales para modelar el medio en el que habitan y trabajan. En lugar de emplear de forma predominante este método en los programas de desarrollo rural como eje horizontal, como lo sugirieron las orientaciones estratégicas de la Unión Europea para el desarrollo rural en el período 2007-2013 y las del Reglamento de la Comisión para ese mismo período, se creó un sistema excesivamente burocrático, centrado en los detalles de los costos, en lugar de una herramienta orientada al público y al desarrollo guiada por los resultados sostenibles a largo plazo. A pesar de que esta evolución negativa se ha dejado clara en varias evaluaciones e informes, la aplicación práctica se está agravando en el período actual, siendo LEADER una medida de los PDR. Reconocemos que debe haber un equilibrio razonable entre el desarrollo sustantivo y el uso de instrumentos técnicos para asegurar los procedimientos necesarios para la elegibilidad y el control. Hoy en día, sin embargo, hay un desequilibrio, con el foco fuertemente puesto en la gestión financiera. Esta tendencia ya está teniendo un efecto perjudicial sobre el desarrollo local y regional y no es sostenible a largo plazo y, por lo tanto, puede devaluar el método LEADER. **El objetivo fundamental de LEADER -empoderar a las comunidades rurales- debe volver a enfocarse** en el momento de diseñar el nuevo marco de implementación. **Los principios clave del método LEADER deben ser reafirmados y tratados con pleno respeto** al diseñar las políticas y el marco de aplicación a nivel de los Estados miembros y de Europa. **Estos principios son:** el enfoque de abajo hacia arriba (bottom-up), las estrategias de desarrollo local basadas en los territorios, la asociación público-privada, la innovación, un enfoque integrado y multisectorial, la creación de redes y la cooperación, así como la administración descentralizada. **El marco de aplicación de LEADER/CLLD debería apoyar la aplicación de estos principios en lugar de ser un obstáculo**.
4. El enfoque LEADER ha adquirido una perspectiva más amplia en el actual período de programación, en el marco del «desarrollo local participativo» (CLLD). La oportunidad de apoyar el método LEADER a través de varios Fondos Estructurales y de Inversión Europeos es sin duda un avance positivo. Sin embargo, debería quedar claro cuál de los Fondos debe apoyar qué, y si algunos Estados miembros deciden utilizar únicamente el FEADER para los GAL rurales, entonces LEADER debe ser capaz de cubrir el amplio espectro de acciones que están a la altura del potencial de este enfoque. **Debe garantizarse la posibilidad de seleccionar una amplia gama de acciones de desarrollo para los GAL** a fin de garantizar la aplicación de las estrategias de desarrollo local (EDL) de acuerdo a las necesidades reales y el potencial de cada zona rural.
5. La importancia de la economía verde, la inclusión social, las cuestiones migratorias, los clusters regionales, los vínculos entre las zonas rurales y urbanas, las soluciones inteligentes y las tecnologías de la información están creciendo en el desarrollo rural. Los GAL son promotores de soluciones innovadoras en sus áreas rurales. Numerosas áreas LEADER han elegido la innovación como un componente clave y una fuerza impulsora para implementar sus estrategias de desarrollo local y dar un impulso a sus áreas, lo cual es un avance muy positivo. Sin embargo, también debemos tener en cuenta que la innovación y el desarrollo “inteligente” no deben imponerse de arriba abajo como una receta para

resolver todos los problemas en las zonas rurales. La innovación es uno de los elementos inherentes al enfoque LEADER, que debe ser abordado por las propias comunidades rurales utilizando su propia motivación y valorando sus necesidades en este sentido. **Los GAL deben contar con suficientes recursos y con condiciones de elegibilidad para desarrollar su propia capacidad para apoyar la innovación de abajo hacia arriba y organizar la creación de redes y la formación necesarias para las partes interesadas a nivel local.**

6. Los GAL son las organizaciones de desarrollo de sus áreas. Tienen vínculos directos con las empresas rurales, los municipios y la sociedad civil para desarrollar una mayor capacidad en el área, involucrando los recursos locales y regionales y las habilidades de las personas. Es necesario **crear condiciones que permitan a los GAL concentrarse** en su papel de animar el área y ayudar a que surjan las mejores ideas y se implementen. Es necesario sensibilizar a las autoridades sobre el valor de las actividades de animación, incluidos los proyectos de cooperación transnacional, a fin de motivar y apoyar a los GAL en la realización de actividades de animación. **Debe garantizarse una parte apropiada de los presupuestos para los costes de funcionamiento y de animación.**
7. Creemos que **LEADER/CLLD debe ser reconocido como un poderoso enfoque de desarrollo por derecho propio**, implementado a través de estrategias integradas de desarrollo local que involucren a todas las partes relevantes de la financiación europea y nacional. Para aprovechar todo el potencial del enfoque LEADER de la política europea de desarrollo rural es necesario contar con una plataforma más amplia y, además, LEADER debe ser parte integrante de todas las políticas pertinentes a nivel nacional y de la UE.
8. Por las razones expuestas, creemos que se debe dar **más poder y responsabilidad a los Grupos de Acción Local y a sus redes representativas para diseñar un marco claro para la implementación de LEADER/CLLD. Debe establecerse una mejor comunicación y una verdadera asociación entre las redes representativas de los GAL, las autoridades de gestión y la Comisión Europea.** Las desviaciones actuales en el Reglamento de las Disposiciones Comunes no salvaguardan la integridad del enfoque integrado, que está en el corazón de LEADER/CLLD. Los Estados miembros no deberían estar facultados para diluir el enfoque multisectorial global elaborando su propia interpretación de las normas y del enfoque LEADER. Debe garantizarse que la selección de actividades y proyectos (incluidos los proyectos de cooperación transnacional) para aplicar las estrategias de desarrollo local se lleva a cabo independientemente por los GAL sin la intervención de las autoridades de gestión. Las **buenas prácticas en las que los GAL diseñan sus propias medidas tienen que promoverse de forma más amplia.** Sólo de esta manera el enfoque LEADER puede alcanzar su pleno potencial y la aplicación de las Estrategias de Desarrollo Local (ELD) se ajustará plenamente a las necesidades locales.
9. Para conseguir mejorar la eficiencia en la implementación del futuro del Multi-Fondo CLLD, del cual LEADER forma parte, pedimos que se cumplan las siguientes condiciones antes del comienzo del Período de Programación 2021-2027.
 - a. Una oportuna definición de reglas simples, guías, evaluación y sistemas informáticos apuntando a la máxima armonización entre Fondos Estructurales y de Inversión Europeos. Necesitamos por un lado un **marco legal equilibrado que asegure la correcta aplicación del método LEADER y sus principios en todos los estados miembros, y por otro lado, un significativo descenso en la carga burocrática que recae en los GAL.** No sólo simplificación, sino **desregulación**, es la clave para el diseño de un marco de implementación para todos los estados miembros. El nuevo contexto político y económico se debería aplicar para reducir la carga burocrática y lanzar un marco simple, enfocado en las oportunidades y en la confianza, en contra de las restricciones y la desconfianza. En vez de centrarse en prevenir errores, deberíamos pensar más en las necesidades de las comunidades y **cómo las normativas pueden apoyar a los GAL y a los beneficiarios locales a la hora de implementar sus estrategias de desarrollo local.**

b. Normativas, guías, evaluación y sistemas informáticos se deben elaborar con la inclusión genuina de todos los actores. Los sistemas informáticos para las e-aplicaciones y para el monitoreo y evaluación tienen que construirse en **plataformas flexibles y abiertas para evitar estandarización y la incapacidad de los GAL para retener la unicidad de sus estrategias de desarrollo.**

c. La única manera de asegurar una implementación eficiente del Multi-fondo CLLD es que **la gestión sea dirigida por un único órgano de coordinación** por Estado Miembro o a nivel regional. A nivel de UE, un comité CLLD debería establecerse como un subgrupo de EGESIF (Grupo de Expertos para los Fondos Estructurales y de Inversión), para monitorear y guiar la implementación en los estados miembros.

d. La implementación de LEADER/CLLD está destinada a fallar si es dominada por la amenaza de las sanciones a nivel local. Teniendo en cuenta que uno de los objetivos de LEADER es la emergencia de soluciones innovadoras, necesitamos ser conscientes de los riesgos, a menudo asociados a los proyectos experimentales. Para promover soluciones innovadoras se deberían considerar normas adaptadas a financiar actividades y proyectos experimentales.

e. Se debe fortalecer el espíritu colegiado. Todos los agentes implicados en el proceso, GALs y autoridades necesitan estar bien formados y ser conscientes de las especificidades de la implementación de LEADER/CLLD. Esto se puede alcanzar cuando las autoridades y los GAL comprendan las realidades de los otros a través de una comunicación bien coordinada.

f. Se debe aceptar a los representantes de redes de GAL **como miembros de pleno derecho** por las autoridades de gestión para asegurar una implementación tranquila. Las redes se deben implicar desde el inicio en el diseño de los procesos administrativos y las herramientas informáticas en todos los estados miembros y en los procesos de coordinación por la Comisión Europea.

g. La armonización de normativas a nivel de cooperación interterritorial y transnacional es crucial, y por tanto debería establecerse a nivel europeo. El mayor obstáculo se encuentra en las reglas, procedimientos, marcos temporales y costes comunes diferentes en todos los estados miembros y regiones, lo que a menudo dificulta el inicio y la puesta en marcha de proyectos de cooperación transnacional, que conllevan más tiempo y recursos. **Los GAL deben llevar a cabo la selección y aprobación de los proyectos de cooperación transnacional e interterritorial.** Hay una necesidad de crear una comprensión común para todos los actores LEADER hacia los beneficios y el valor añadido de los proyectos de cooperación. Se tienen que habilitar e integrar nuevos métodos en el proceso para que se facilite el compartir buenas prácticas utilizando enfoques más prácticos.

Instamos a la Comisión Europea, a instituciones europeas y estados miembros a comprometer todos sus esfuerzos en un marco renovado para LEADER/CLLD en la reforma del marco de los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos en el Período de Programación 2021-2027.

La declaración se ha elaborado con métodos participativos durante los talleres en la conferencia en Tartu con participantes de: Austria, Bélgica, Bulgaria, Croacia, República Checa, Dinamarca, Estonia, Finlandia, Francia, Georgia, Alemania, Grecia, Irlanda, Letonia, Lituania, Moldavia, Holanda, Polonia, Portugal, Rumanía, Eslovaquia, Eslovenia, España, Suecia y Reino Unido.

Información adicional sobre esta Declaración:

ELARD Aisbl

Science Atrium 14b, Rue de la Science

Bruselas -1040

Teléfono: +372 5340 9873

E-mail: elard@elard.eu

www.elard.eu